

## Omzetting Kaderrichtlijn Afval (WFD) in regionale wetgeving

### Grensoverschrijdend transport van afval en het zelfvoorzieningsprincipe toegepast op gemengd stedelijk afval (GSA)

#### Standpunt BW2E<sup>1</sup>

#### 1. Inleiding

De Europese Richtlijn betreffende afvalstoffen (2008/98/EG, hierna WFD) dient tegen 12 december 2010 in de regionale wetgeving omgezet te worden.

Enkele belangrijke items hierin zijn:

- ↳ de mogelijkheid tot R1-kwalificatie voor verbrandingsinstallaties voor 'vast stedelijk afval'
- ↳ de uitbreiding van het toepassingsgebied van het zelfvoorzieningsprincipe voor nuttige toepassing van 'gemengd stedelijk afval'

Belangrijk in dit kader is ook de Europese verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen (1013/2006, hierna EVOA).

BW2E beveelt de integratie van het zelfvoorzieningsprincipe in de afvalbeheersplannen aan.

Het zelfvoorzieningsprincipe laat immers aan elke regio toe haar eigen afvalbeleid te voeren en dit zowel op het niveau van afvalpreventie, van verwerking als van inzamelmethodes. Het laat aan het bestuur toe voorrang te geven aan enkele aspecten van het moderne afvalbeheer, in overeenstemming met de Europese principes, en deel te nemen aan de economische ontwikkeling van de regio en aan het creëren van duurzame werkgelegenheid.

Overigens kunnen we, bij het nastreven van een 'level playing field' op Europees niveau door BW2E, alleen maar vaststellen dat er verstoringen bestaan wat de ondersteuning en exploitatieverplichtingen van Waste-to-Energy eenheden betreft. Dit zijn vertalingen van het verschillend beleid van de lidstaten wat verbranding betreft. Het zelfvoorzieningsprincipe laat toe het lokale beleid te behouden, indien gewenst door de wetgever, door concurrentie vervalsing te vermijden.

Het doel van dit BW2E-standpunt is het oplijsten van de wettelijke middelen die Europa aan de lidstaten ter beschikking stelt voor de toepassing van het zelfvoorzieningsprincipe.

---

<sup>1</sup> Het standpunt is grotendeels gebaseerd op juridische analyses van het advocatenbureau Haumont-Scholasse & Partners te Waver

## 2. Energetische efficiëntie van verbrandingsinstallaties van ‘vast stedelijk afval’ (R1)

Voor de berekening van de energetische efficiëntie (zie bijlage II van de WFD) van een installatie voor de verbranding van ‘vast stedelijk afval’, werkt Europa een Europese guideline uit.

Bij interpretatieverschillen over de R of D status van een installatie, is art. 28-3 van de EVOA van toepassing:

*‘If the competent authorities of dispatch and destination cannot agree on the classification of the waste treatment operation notified as being recovery or disposal, the provisions regarding disposal shall apply’<sup>2</sup>*

Besluit:

Voor het bevorderen van een ‘level playing field’ pleit BW2E ervoor dat elke lidstaat de Europese Guideline volgt. BW2E vraagt aan de lokale autoriteiten in het kader van aanvragen voor export na te gaan of de betreffende lidstaat van import bij het toekennen van de R1-status ook deze Europese Guideline gevolgd heeft. Indien dit niet het geval is, pleit BW2E bij interpretatieverschillen voor de toepassing van art. 28-3 van de EVOA.

## 3. Stedelijk afval (SA)

- ❖ In Europa wordt ‘stedelijk afval’ (municipal waste) via de richtlijn betreffende het storten van afvalstoffen (1999/31/EG, hierna stortrichtlijn) gedefinieerd (art. 2-b) als

*‘waste from households, as well as other waste which, because of its nature or composition, is similar to waste from households’.*

De stortrichtlijn definieert dus ‘stedelijk afval’ in functie van zijn aard en samenstelling, niet in functie van de inzamelmethode of hoeveelheid.

Beschikking 94/3/EG (gewijzigd in o.a. beschikking 2000/532/EG en 2001/118/EG, hierna afvalstoffenlijst) vermeldt in de titel van hoofdstuk 20<sup>3</sup>:

*‘municipal waste: household waste and similar commercial, industrial and institutional wastes including separately collected fractions’*

Het afval op deze lijst werd gedefinieerd in functie van de oorsprong (proces) en aard van het afval.

- ❖ Noch in de Vlaamse (decreet van 2 juli 1981 en aanpassingen), Waalse (decreet van 27 juni 1996) of Brusselse (ordonnantie van 25 april 2002) wetgeving<sup>4</sup> staat momenteel een duidelijk definitie van ‘stedelijk afval’. De enige verwijzing in de regionale wetgeving is terug te vinden in de omzetting van de afvalstoffenlijst.

In Vlaanderen:

Code 20: Stedelijk afval = huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen, inclusief gescheiden ingezamelde fracties

<sup>2</sup> De Europese definities worden in het Engels uit de Europese wetgeving overgenomen

<sup>3</sup> Opgelet: stedelijk afval wordt niet uitsluitend beperkt tot hoofdstuk 20 van de afvalstoffenlijst. Een aantal afvalstromen ingedeeld bij rubriek 15 01 – ‘verpakking (inclusief gescheiden ingezameld stedelijk verpakkingsafval)’ - zijn ook stedelijk afval.

<sup>4</sup> De regionale wetgeving die geldig is op het moment van het schrijven van deze nota (november 2010).

Het VLAREA (art. 1.1.1 §2, 82°) definieert 'met huishoudelijke afvalstoffen vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen' als *bedrijfsafvalstoffen van vergelijkbare aard, samenstelling en hoeveelheid als huishoudelijke afvalstoffen en die ontstaan ten gevolge van activiteiten die van dezelfde aard zijn als activiteiten van de normale werking van een particuliere huishouding.*

- ⇒ Hieruit kan afgeleid worden dat een bedrijfsafvalstof die voldoet aan een aantal criteria, een vergelijkbare en dus ook 'soortgelijke bedrijfsafvalstof' kan worden (=> stedelijk afval)
- ⇒ Er zijn 3 criteria in Vlaanderen namelijk vergelijkbaar zijn qua aard, samenstelling én hoeveelheid. Hoeveelheid is dus een extra Vlaams criterium dat niet op Europees niveau (enkel aard en samenstelling) terug te vinden is.

#### In Wallonië:

Code 20: Stedelijk afval = huishoudelijk afval<sup>5</sup> en gelijkgesteld afval afkomstig van bedrijven, industrie en instellingen, inclusief gescheiden ingezamelde fracties

Art. 11 van de Waalse afvalstoffenlijst definieert het gelijkstellen van afval als *'afval wordt gelijkgesteld met afval afkomstig uit de gewone huishoudelijke activiteiten wanneer het wordt aangeduid in kolom 5 van de tabel in bijlage I en wanneer het beheerd wordt door een persoon die wettelijk verplicht is om in te staan voor de ophaling van huishoudelijk afval'*

- ⇒ Hieruit kan afgeleid worden dat een bedrijfsafvalstof die voldoet aan een aantal criteria, gelijkgesteld kan worden aan huishoudelijk afval (=> stedelijk afval).
- ⇒ Er zijn 3 criteria in Wallonië namelijk aard en samenstelling (afval aangeduid met een kruisje in kolom 5 van de afvalstoffenlijst) én het beheer moet in handen zijn van een persoon die wettelijk verplicht is om in te staan voor de ophaling van huishoudelijk afval met name de gemeente.

#### In Brussel:

Code 20: Stedelijk afval = huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen, inclusief gescheiden ingezamelde fracties

In de Franstalige versie van de afvalstoffenlijst gebruikt Brussel echter de term 'déchets assimilés' (gelijkgesteld afval) en niet 'déchets similaires' (soortgelijk afval) .

De Brusselse wetgeving definieert geen definitie voor soortgelijk afval en geen criteria voor gelijkstelling.

---

<sup>5</sup> Het decreet van 27 juni 1996, gewijzigd op 1 oktober 2002 stelt: huishoudelijke afvalstoffen: afvalstoffen afkomstig uit de gewone activiteiten van de huishoudens en de afvalstoffen die hiermee op basis van hun aard of hun samenstelling worden gelijkgesteld door een besluit van de regering.

**Besluit:**

Volgens het Europees recht, zijn afvalstoffen vergelijkbaar met huishoudelijk afval op basis van hun aard en samenstelling.

Zowel in Vlaanderen als in Wallonië wordt een extra criterium opgelegd namelijk hoeveelheid in Vlaanderen en identiek beheer in Wallonië. Dit kan leiden tot een situatie waarbij een afvalstof vergelijkbaar wordt met een huishoudelijke afvalstof volgens de Europese wetgeving maar niet volgens de regionale wetgeving omdat de hoeveelheid te groot is in Vlaanderen of omdat het afval beheerd wordt door een privé-firma in Wallonië . Dit beantwoordt niet aan het principe van een 'level playing field'!

**4. Gemengd stedelijk afval (GSA)**

- ❖ In Europa wordt GSA via de richtlijn betreffende de verbranding van afval (2000/76/EG, hierna verbrandingsrichtlijn) gedefinieerd (art. 3-3) als  
*'mixed municipal waste' means waste from households as well as commercial, industrial and Institutional waste, which because of its nature and composition is similar to waste from households, but excluding fractions indicated in the Annex to Decision 94/3/EC (4) under heading 20 01 that are collected separately at source and excluding the other wastes indicated under heading 20 02 of that Annex'*

In de nieuwe richtlijn inzake industriële emissies (IED, nog geen nummer, goedgekeurd door het Europees parlement op 7 juli 2010) behoudt men deze definitie.

In de Europese afvalstoffenlijst wordt met code 20 03 01 verwezen naar GSA in de rubriek 20 03 'overig stedelijk afval'.

- ⇒ Hieruit kan afgeleid worden dat de definitie uit de verbrandingsrichtlijn de codes 20 03 02 (marktafval), 20 03 03 (veegvuil), 20 03 04 (slib van septic tanks), 20 03 06 (afval van het reinigen van riolen) , 20 03 07 (grof vuil) en 20 03 99 (niet elders genoemd stedelijk afval) niet expliciet uitsluit van de definitie van GSA .
- ❖ Noch in de Vlaamse, Waalse of Brusselse wetgeving staat momenteel een duidelijk definitie van 'gemengd stedelijk afval'. De enige verduidelijking is terug te vinden in de regionale afvalstoffenlijsten.

In Vlaanderen en Brussel:

Code 20 03 = overig stedelijk afval  
Code 20 03 01 = gemengd stedelijk afval

In Wallonië:

De Waalse afvalstoffenlijst bevat onder rubriek 20 meer categorieën dan de Europese lijst:

- Code 20 03 = overig gemeentelijk afval
- Code 20 03 01 = gemengd gemeentelijk afval
- Code 20 96 = ander afval afkomstig uit de gewone activiteiten van huishoudens
- Code 20 97 = afval afkomstig van kleine bedrijven, besturen, kantoren, zelfstandigen en de horeca (incl. bejaardentehuizen, internaten, scholen en kazernes)
- Code 20 98 = afval afkomstig van ziekenhuizen en verzorgingsinstallaties

In tegenstelling tot de Europese lijst, verwijst code 20 03 in Wallonië naar 'overig gemeentelijk afval' en niet naar 'overig stedelijk afval'<sup>6</sup>.

- ⇒ Alle afval onder de codes 20 96, 20 97 en 20 98 van de Waalse afvalstoffenlijst is ofwel huishoudelijk afval (vermits afkomstig van de normale werking van huishoudens) ofwel te vergelijken met huishoudelijk afval (vermits voorzien van een kruisje in kolom 5 van de afvalstoffenlijst). Met andere woorden: al dit afval is stedelijk afval en dient ingedeeld te worden, conform de Europese afvalstoffenlijst, in rubriek 20 03 (of in rubriek 15 01 wat een deel afval onder code 20 97 betreft).

Besluit:

Een aantal afvalstromen die Europa onder code 20 03 plaatst, worden in Wallonië onder code 20 96, 20 97 en 20 98 geplaatst.

Het GSA (opgenomen in de rubriek 20 03 maar ook in de rubrieken 20 96, 20 97 en 20 98 in de Waalse afvalstoffenlijst) moet gedekt worden door de Europese voorzieningen specifiek getroffen voor het afval onder code 20 03 01 van de Europese afvalstoffenlijst.

## 5. Zelfvoorzieningsprincipe

- ❖ In Europa wordt het zelfvoorzieningsprincipe omschreven in de WFD (art. 16) als:  
*Member States shall take appropriate measures, in cooperation with other Member States where this is necessary or advisable, to establish an integrated and adequate network of waste disposal installations and of installations for the recovery of mixed municipal waste collected from private households, including where such collection also covers such waste from other producers, taking into account best available techniques.*
- ⇒ De wetgeving maakt hier geen onderscheid tussen hoog- of laagcalorisch afval. In het kader van een 'level playing field', kan het Vlaamse beleid dat de grenzen opent voor hoogcalorisch afval (> 13 MJ/kg) niet toegepast worden op GSA .

Dit wordt ondersteund in art. 3.5 van EVOA:

*Shipments of mixed municipal waste (waste entry 20 03 01) collected from private households, including where such collection also covers such waste from other producers, to recovery or disposal facilities shall, in accordance with this Regulation, be subject to the same provisions as shipments of waste destined for disposal*

Met 'collection' (WFD, art. 3-10) wordt bedoeld:

*the gathering of waste, including the preliminary sorting and preliminary storage of waste for the purposes of transport to a waste treatment facility*

---

<sup>6</sup>Moeten we hieruit concluderen dat het gemengd gemeentelijk afval (20 03 01) het huisvuil van de huishoudens (20 96 61) uitsluit? Indien dit het geval zou zijn, wordt de inhoud van de Waalse code 20 03 01 sterk beperkt wat niet blijkt aan te sluiten bij de wil van de Europese wetgever die er een specifieke behandeling voor vrijwaart meer bepaald wat betreft het grensoverschrijdend transport van afval en via art. 16 van de WFD wat betreft het zelfvoorzienings- en nabijheidsprincipe dat geldt voor GSA ingezameld bij private huishoudens, ook als deze inzameling afval van andere producenten omvat.

Hieruit kan afgeleid worden dat

- ⇒ lidstaten een geïntegreerd netwerk kunnen opbouwen van verwijderingsinstallaties voor afval en van installaties voor de nuttige toepassing van GSA, ingezameld van particuliere huishoudens, ook indien die inzameling dergelijk afval van andere producenten omvat.
- ⇒ 'inzameling' verder gaat dan enkel de ophaling maar ook de voorafgaande stappen aan het transport naar een afvalverwerkingsinstallatie behelst zoals voorlopige sortering en opslag. Hieruit volgt dat GSA van andere producenten dan private huishoudens dat apart van het GSA van deze private huishoudens wordt opgehaald maar dat op een zelfde locatie voorlopig wordt overgeslagen of uitgesorteerd, ook onder de toepassing van art. 3.5 van EVOA en het zelfvoorzieningsprincipe (art. 16 WFD) valt.

Aan de andere kant voorziet EVOA verschillende mogelijkheden om bezwaar in te dienen tegen de export van afval bestemd voor verwijdering (art. 11) en bestemd voor nuttige toepassing (art. 12).

- ❖ Als het om het overbrengen voor export gaat van GSA van private huishoudens, kan bezwaar ingediend worden op basis van toepassing van art. 11 –i:

*Where a notification is submitted regarding a planned shipment of waste destined for disposal, the competent authorities of destination and dispatch may [...] raise reasoned objections based on [...]:*

- i) that the waste is mixed municipal waste collected from private households (waste entry 20 03 01)*

Art. 11 geeft ook aan dat tegen de export van GSA bezwaar kan ingediend worden indien dit in strijd is met

- het nabijheidsprincipe, de prioriteit voor nuttige toepassing of het zelfvoorzieningsprincipe (art. 11 –a)
- het zelfvoorzieningsprincipe op gemeentelijk en lokaal niveau (art. 11-g-i)
- de afvalbeheersplannen (art. 11-g-iii)

*Where a notification is submitted regarding a planned shipment of waste destined for disposal, the competent authorities of destination and dispatch may [...] raise reasoned objections based on [...]:*

- a) that the planned shipment or disposal would not be in accordance with measures taken to implement the principles of proximity, priority for recovery and self-sufficiency at Community and national levels in accordance with Directive 2006/12/EC, to prohibit generally or partially or to object systematically to shipments of waste;*

...

- g) that the planned shipment or disposal is not in accordance with Directive 2006/12/EC, in particular Articles 5 and 7 thereof, while taking into account geographical circumstances or the need for specialised installations for certain types of waste:*

- (i) in order to implement the principle of self-sufficiency at Community and national levels*

...

- (ii) in order to ensure that shipments are in accordance with waste management plans*

Men kan niet enkel beroep doen op artikel 11 voor de export van GSA voor verwijdering maar via toepassing van art. 3.5 van de EVOA ook voor de export van GSA voor nuttige toepassing.

- ❖ Wat de export van afval bestemd voor nuttige toepassing betreft, kunnen bezwaren ingediend worden op basis van art. 12 (o.a. 12-g, 12-h en 12-k).
  - g) *that the ratio of the recoverable and non-recoverable waste, the estimated value of the materials to be finally recovered or the cost of the recovery and the cost of the disposal of the non-recoverable fraction do not justify the recovery, having regard to economy and/or environmental considerations.*
  - h) *that the waste shipped is destined for disposal and not for recovery;*
  - k) *the waste concerned will not be treated in accordance with waste management plans drawn up pursuant to Article 7 of Directive 2006/12/EC with the purpose of ensuring the implementation of legally binding recovery or recycling obligations established in Community legislation*

Zo kan (via art. 12-k) een regio de principes van nabijheid en zelfvoorziening in haar afvalbeheersplan integreren opdat deze van toepassing zijn op GSA, al dan niet ingezameld bij private huishoudens en bestemd voor nuttige toepassing. En dit zelfs indien dit afval een voorbehandeling heeft ondergaan.

Het huidige regionale afvalbeleid wordt in grote mate bepaald door opname van het zelfvoorzieningsprincipe in de regionale afvalstoffenplannen voor de verwerking van huishoudelijk restafval (huisvuil, grof vuil<sup>7</sup>, gemeentevuil, PMD-residu) én vergelijkbaar bedrijfsafval, ongeacht of dit laatste apart of samen met GSA van private huishoudens wordt ingezameld.

De 3 Belgische regio's hebben altijd de nodige verbrandingscapaciteit voor het GSA nagestreefd maar overcapaciteit (zoals nu in Nederland en een aantal Duitse regio's) vermeden om het eigen afvalbeleid niet onder druk te zetten.

Het toepassen van het bezwaar voorzien in art. 12-k van EVOA laat toe het huidige regionale beleid – met focus op preventie, hergebruik, recyclage en nuttige toepassing - voort te zetten met respect voor de verwerkingshiërarchie door de verbrandingscapaciteit te dimensioneren met gepaste reservecapaciteit.

Als voorbeeld kan het afvalstoffenplan van Nordrhein Westfalen<sup>8</sup> genomen worden waarin men gebruik maakt van het zelfvoorzieningsprincipe en oplegt dat alle GSA binnen de grenzen van de eigen deelstaat moet verwerkt worden.

Ondertussen werd dit afvalplan reeds onderworpen aan een aantal juridische analyses. Deze brachten aan het licht dat er een duidelijke motivatie ontbrak. Tegelijkertijd blijkt dat het Europees recht zich niet verzet tegen een afvalplan waarin men het principe van zelfvoorziening op regionaal niveau (en niet enkel op nationaal niveau) toepast.

Het blijkt ook juridisch correct te zijn om het zelfvoorzieningsprincipe toe te passen op GSA, al dan niet ingezameld bij private huishoudens, bestemd voor verwijdering of nuttige toepassing.

Aangezien de toepassing van het zelfvoorzieningsprincipe voor GSA bestemd voor verwijdering of nuttige toepassing geen inbreuk op het Europees recht mag zijn, dient er een nauwkeurige en uitgebreide analyse - die het bestaan van hogere belangen kan aantonen en zo het onttrekken van GSA aan het recht op vrije handel kan rechtvaardigen - in het afvalplan opgenomen te worden.

Deze analyse zou o.a. de volgende items moeten omvatten: de stand van zaken van de capaciteit van het huidige netwerk en mogelijke wijzigingen, de hoeveelheid geproduceerd GSA (zowel van private huishoudens als andere producenten), alternatieve oplossingen voor het beheer van dit afval, het vermijden dat het afval in minder

---

<sup>7</sup> Uitzondering: In Brussel is het zelfvoorzieningsprincipe momenteel niet van toepassing op grof vuil!

<sup>8</sup> NRW, gepubliceerd op 31/03/2010

performante (en vaak goedkopere) installaties verwerkt wordt, de invloed op het afvalbeheer en de impact op de verwerkingshiërarchie, .....

Dus door een erg nauwkeurige, uitgebreide en objectieve analyse in het afvalstoffenplan op te nemen, lijken beperkingen op de vrije handel van afval mogelijk.

Wat betreft GSA dat een behandeling ondergaat, verduidelijkt overwegende 33 uit de WFD:

*For the purposes of applying Regulation (EC) No 1013/2006 of the European Parliament and other Council of 14 June 2006 on shipments of waste), mixed municipal waste as referred to in Article 3(5) of that Regulation remains mixed municipal waste even when it has been subject to a waste treatment operation that has not substantially altered its properties.*

- ⇒ Hieruit kan afgeleid worden dat voor de residu's na het voorbehandelen van GSA (van vb. grof huisvuil), het zelfvoorzienings- en nabijheidsprincipe van toepassing blijven. Voor de selectieve stromen die alsnog uit het GSA gesorteerd zouden worden (metalen, hout, ...) geldt uiteraard de vrije markt. Nuttige afvalstromen die aan de bron selectief worden ingezameld, vallen ook onder de vrije markt (geen GSA). De residu's hiervan horen echter normaal thuis in de huisvuilzak. Denk maar aan de aan yoghurtpotjes en botervlootjes in het PMD-residu, broodzakken en behangpapier in het papier- en karton residu, gloeilampen en hittebestendige schotels in het glasresidu, .... Het is onlogisch het zelfvoorzienings- en nabijheidsprincipe toe te passen voor het correct gesorteerde afval (yoghurtpotjes, broodzakken, gloeilampen, ... in de huisvuilzak) en niet voor dit zelfde afval in het residu als gevolg van een sorteerfout.

Besluit :

Voor BW2E is het duidelijk dat het zelfvoorzieningsprincipe van toepassing is

- ↳ via art. 16 van de WFD voor GSA ingezameld van private huishoudens ook indien die inzameling dergelijk afval van andere producenten omvat
- ↳ via art 3.10 van de WFD (definitie inzameling) voor GSA dat niet opgehaald wordt bij private huishoudens maar wel samen hiermee voorlopig overgeslagen of gesorteerd wordt op dezelfde locatie
- ↳ via art. 12-k van de EVOA voor GSA van andere producenten dan private huishoudens en apart ingezameld van GSA van private huishoudens, door een nauwkeurige analyse en motivering op te nemen in de afvalstoffenplannen over hoe dit afval beheerd moet worden om de wettelijke verplichtingen rond valorisatie en recyclage te verzekeren en dit met respect voor de bescherming van het milieu
- ↳ via overwegende 33 van de WFD voor GSA dat een sortering heeft ondergaan
- ↳ voor de residu's van selectief ingezamelde afvalstromen gezien de aard en samenstelling van dit afval

## 6. Standpunt van BW2E

BW2E vraagt –gezien het ontbreken van een ‘level playing field’ op Europees niveau – de toepassing van het zelfvoorzieningsprincipe, voorzien door de Europese wetgeving, voor het beheer van GSA.

- a. BW2E vraagt de regionale autoriteiten om de berekening voor de energetische efficiëntie van de installaties voor de verwerking van ‘vast stedelijk afval’ conform de Europese guideline uit te voeren. BW2E pleit ervoor dat de autoriteiten zich ervan verzekeren dat deze Europese guideline op dezelfde manier gevolgd wordt door de autoriteit van import voor de installatie waar het afval verwerkt zal worden (level playing field). Indien dit niet het geval is, pleit BW2E voor het toepassen van art. 28-3 van de EVOA .
- b. Om een ‘level playing field’ te verzekeren op Europees niveau, vraagt BW2E dat de regionale definities voor vergelijkbaar afval geen extra regionale criteria bevatten (hoeveelheid in Vlaanderen, beheer door publieke actoren in Wallonië). BW2E vraagt zo op regionaal niveau gebruik te maken van de bestaande Europese definities
  - o stedelijk afval: huishoudelijk afval, alsmede bedrijfs-, industrieel en institutioneel afval dat qua aard en samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval
  - o gemengd stedelijk afval: huishoudelijk afval, alsmede bedrijfs-, industrieel en institutioneel afval dat qua aard en samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval behoudens de in de bijlage van beschikking 2000/532/EG onder 20 01 genoemde fracties die afzonderlijk aan de bron worden ingezameld en de onder 20 02 van de bijlage genoemde andere afvalstoffen
- c. BW2E pleit ervoor overwegende 33 uit de WFD op te nemen in de regionale afvalplannen.
- d. BW2E pleit voor het verduidelijken in het Waalse recht van welke afvalstoffen van de Waalse afvalstoffenlijst (20 96, 20 97 en 20 98) mee onder de toepassing van art. 3.5 van de EVOA vallen. BW2E vraagt eveneens geen onderscheid te maken in functie van de calorische waarde van het afval voor toepassing van het zelfvoorzieningsprincipe zoals nu in Vlaanderen.
- e. Om te vermijden dat het Vlaamse, Waalse en Brusselse afvalbeleid, opgebouwd rond de Europese afvalhiërarchie ( preventie, hergebruik,recyclage, nuttige toepassing en verwijdering) ineensluit door het openstellen van de grenzen voor een deel van het GSA , als gevolg van de huidige overcapaciteit in het buitenland, vraagt BW2E de toepassing van art. 12-k van de EVOA in de wetteksten en het inschrijven en motiveren van het zelfvoorzieningsprincipe in de afvalbeheersplannen om de wettelijke gemeenschappelijke verplichtingen rond nuttige toepassing en recyclage te verzekeren en dit met respect voor de bescherming van het milieu.

BW2E meent dat het zelfvoorzieningsprincipe zich dient te vertalen in de 3 regionale wetgevingen om elke scheefftrekking op nationaal niveau te vermijden. Het zelfvoorzieningsprincipe laat aan de lidstaten toe om de prioriteit te geven aan bepaalde aspecten in het afvalbeheer, met respect voor de Europese wetgeving en door een duurzame economische activiteit te creëren in elke regio.